

Briefing: Inteligência Artificial no Planejamento de Licitações Públicas

Sumário Executivo

Este documento sintetiza as diretrizes e práticas discutidas sobre a aplicação de ferramentas de Inteligência Artificial (IA) no planejamento de contratações públicas, com foco no Documento de Formalização de Demanda (DFD), Estudo Técnico Preliminar (ETP) e Mapa de Riscos. A premissa central é que a IA atua como uma ferramenta de otimização de tempo e qualificação técnica, permitindo que processos que levariam semanas sejam realizados em minutos. No entanto, a eficácia da tecnologia depende criticamente da **contextualização precisa (prompting)** e da **validação humana rigorosa**, uma vez que a ferramenta pode gerar informações imprecisas ou legalmente questionáveis. O briefing detalha o fluxo de trabalho para a construção de justificativas robustas, análise de mercado comparativa e gestão de riscos, exemplificados por meio de um caso prático de manutenção de frota municipal.

1. O Ciclo do Planejamento: Do DFD ao ETP

O planejamento de uma contratação pública deve seguir uma lógica sequencial e integrada para garantir que o interesse público seja atendido de forma eficiente.

1.1 Documento de Formalização de Demanda (DFD)

- **Função:** É o ponto de partida do processo licitatório.
- **Alinhamento:** Deve servir de base para o primeiro tópico do ETP: a descrição da necessidade da contratação.
- **Foco Inicial:** A formalização deve focar no problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público, e não em uma solução pré-concebida. O legislador busca que o órgão explore diversas soluções antes de decidir pela mais adequada.

1.2 Estudo Técnico Preliminar (ETP)

- **Objetivo:** Encontrar a melhor solução entre as alternativas de mercado.
- **Construção Progressiva:** Recomenda-se não solicitar que a IA gere um ETP completo de uma vez. O trabalho deve ser segmentado por tópicos para garantir a precisão de cada etapa (necessidade, requisitos, levantamento de mercado, quantitativos e preços).

2. Metodologia de Uso da IA (Prompt Engineering)

A qualidade do resultado entregue pela IA é diretamente proporcional à qualidade da instrução (prompt) fornecida pelo servidor.

- **Contextualização:** É essencial informar à IA quem é o usuário (ex: servidor público), o cenário (ex: prefeitura de um determinado porte) e o objetivo específico.
- **Comandos de Controle:** Devem-se utilizar comandos que limitem a criatividade indesejada da ferramenta, como "não apresente soluções neste momento" ou "utilize apenas as opções X e Y".
- **Otimização de Rotina:** A IA deve ser incorporada como rotina para transformar textos técnicos densos em formatos mais claros, como tabelas ou textos corridos menos repetitivos.

3. Estudo de Caso: Aquisição de Pneus para Frota Municipal

A aplicação prática demonstrou como a IA pode estruturar uma demanda complexa de manutenção de frota (ônibus escolares e veículos de passeio).

3.1 Justificativa e Interesse Público

A IA foi utilizada para converter dados brutos de desgaste de pneus em uma narrativa técnica que enfatiza:

- **Segurança Viária:** Proteção de estudantes e servidores.
- **Continuidade do Serviço:** Evitar a interrupção de serviços essenciais de saúde e educação.
- **Eficiência Administrativa:** Redução de riscos de acidentes e gastos emergenciais.

3.2 Análise Comparativa de Mercado

Abaixo, a síntese das soluções avaliadas para a demanda de pneus: | Solução | Vantagens | Desvantagens | Viabilidade || ----- | ----- | ----- | ----- || **Pneus Novos** | Alta durabilidade e segurança; garantia de fábrica. | Maior custo unitário inicial. | **Alta** (Recomendada) || **Pneus Remoldados** | Baixo custo; sustentabilidade ambiental. | Menor vida útil; riscos em transporte de passageiros. | **Baixa** (Restrita a máquinas) || **Consórcios/Carona** | Economia de escala; celeridade processual. | Dependência de atas disponíveis; marcas limitadas. | **Média** (Depende de disponibilidade) |

3.3 Alerta Legal: Restrição de Procedência

Houve uma discussão crítica sobre a exigência de "pneus nacionais". A fonte alerta que:

- Exigir pneus exclusivamente nacionais é considerado restritivo pelo **Tribunal de Contas**.
- Marcas importadas que atendem aos requisitos técnicos não podem ser excluídas injustificadamente.
- O foco deve ser na **qualidade técnica (Certificação INMETRO)** e não na origem geográfica.

4. Definição de Requisitos e Quantitativos

A IA auxilia na redação de requisitos técnicos, mas exige filtragem contra exigências inválidas.

- **Requisitos Válidos:** Certificação INMETRO, garantia mínima de 5 anos, conformidade com normas do CONTRAN, logística reversa (Resolução CONAMA) e comprovação por catálogo.
- **Requisitos Inválidos (Erros Comuns da IA):** Exigência de nota fiscal do fabricante (restritiva) ou rede de assistência técnica obrigatória para entrega de bens comuns.
- **Memória de Cálculo:** A ferramenta facilita a demonstração lógica dos quantitativos (ex: número de veículos x média de trocas anuais), item obrigatório no ETP que frequentemente é negligenciado pelos órgãos.

5. Gerenciamento de Riscos na Contratação

O Mapa de Riscos é essencial para prever falhas e planejar contingências. A análise deve contemplar o grau do risco, o setor responsável e as medidas de tratamento. | Risco Identificado | Grau | Medida Preventiva (Mitigação) | Medida de Contenção (Real) || ----- |

----- | ----- | ----- || **Preços Inexequíveis** | Médio | Pesquisa de preços ampla e múltiplos fornecedores. | Adequação de quantitativos ou reforço orçamentário. || **Não Entrega do Objeto** | Alto | Fiscalização rigorosa de prazos e cronograma. | Notificação formal e aplicação de sanções. || **Baixa Qualidade** | Alto | Exigência de certificados e amostras/catálogos. | Rejeição do lote e exigência de substituição imediata. || **Licitação Deserta** | Médio | Análise crítica do edital e ampla divulgação. | Revisão das exigências e republicação. |

6. Ferramentas Avançadas e Fiscalização

Além do ChatGPT, ferramentas como o **NotebookLM** permitem um nível de análise documental superior:

- **Conferência Técnica:** É possível carregar um contrato (Ata de Registro de Preço) e o catálogo de um produto entregue para que a IA aponte, item por item, se as especificações foram atendidas.
- **Exemplo Prático:** A ferramenta identificou disparidades em uma entrega de cadeiras, onde o edital pedia base fixa e a empresa ofereceu base giratória, gerando automaticamente um relatório de desconformidade para o fiscal do contrato.
- **Multimodalidade:** Conversão de instruções normativas complexas ou acórdãos em áudio (podcasts técnicos) para facilitar o consumo da informação pela equipe.

Conclusão

A Inteligência Artificial redefine a produtividade no planejamento público, mas não substitui a responsabilidade do agente público. O sucesso do seu uso reside na capacidade do servidor de atuar como um **curador de conteúdo**, validando as sugestões da máquina frente à legislação vigente e à realidade fática do órgão. O foco deve ser sempre a otimização de processos para garantir a segurança jurídica e a eficiência no gasto dos recursos municipais.